報　　告

（１）八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会設立までの経過報告

（２）八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会規約について

（３）八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会役員について

（４）八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会協定項目及び協議日程について

（５）八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会幹事会及び事務局職員名簿について

合併に向けた取り組み経過

八日市市、永源寺町、五個荘町、愛東町及び湖東町は、今日までの合併への取り組み経緯を鑑み、合併の必要性を再認識する中で、「市町村の合併の特例に関する法律」の期限（平成 17 年３月 31 日）内での実現を目指すという考え方のもとに、先ず議会間を中心に合併の枠組みや取り組みについての協議が進められ、これを受けて行政と議会による合併に向けた検討の場が設けられました。

この検討の場において、各市町ともこの１市４町が、日常の行動を共にする生活圏域であり、同じ思いを保有しながら、無理のない自然な流れの中で形成された枠組みであると共に、また限られた期限内に実現可能な枠組みであるという共通認識を持つに至りました。

これを受け、首長と議会代表による合併検討会を設置し、合併協議会の設置に向けた具体的な協議を進めてきました。また事務レベルにおいても検討会を設け、各市町から職員派遣を行いながら、合併協議に向けた諸準備や協議会設置に先立ち事前の事務事業調整などを進めてきました。

こうした取り組みにより、５月に任意の合併検討協議会を立ち上げ、６月には各市町の議会の議決を得て、７月から法定の合併協議会を設置することを確認し、１市４町による任意の合併検討協議会の設置に至りました。

＜会議経過＞

年	月	日	項　　目	会　場	内　　容
15	2	26	議会代表懇談会	八日市市	各市町における合併に対する考え方について ● 合併の必要性 ● 期限内での合併の実現 ● 生活圏域による合併 以上の点について共通認識であることを確認するとともに、蒲生町に対して参加の意向打診を行うことを確認する。
	3	4	議会代表懇談会	八日市市	枠組みの確認と今後の取り組みについて ● １市５町の枠組みで合併に向けた取り組みを進める。 ● 議会から行政への働きかけを行い、首長も交えた会議を開催する。 以上の点について確認する。
	3	27	首長・議会代表懇談会	八日市市	今後の取り組みについて ● ５月に任意協議会を設置 ● ６月議会に、法定協議会設置の議決 ● ７月には、法定協議会に移行 ● 合併検討会を設置 ● 事務レベルにおいて協議会設置の準備や事前事業の実施を進める。 ● ４月１日付で職員派遣を行う。 以上の点について確認する。
	4	1	合併検討会設置 事務局への職員派遣		
	4	24	事前幹事会	八日市市	・ 第１回任意協議会について ● 協議会報告・協議・提案事項について 以上の点について協議する。
	4	28	首長・議会代表合併検討会	八日市市	合併協議に向けて ● １市４町による協議会の設置 ● 蒲生町の判断とその参加時期 ● 最大の枠組みは１市５町 以上の点を確認 任意の合併協議会設置について ● 組織概要、協議会規約 ● 今後の日程等 以上の点について協議し、確認する。
	4	28	首長会議	八日市市	協議会役員について ● 会長及び副会長を選出
	5	1	首長・議会代表合併検討会	八日市市	第１回合併協議会（任意）の開催について ● 協議会の内容について ● 提出議案について 以上の内容について協議、調整を行う。

＜任意協議会＞

八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会規約

（設置）

第１条　八日市市、永源寺町、五個荘町、愛東町及び湖東町（以下「１市４町」という。）は、住民、議会、行政が連携して合併に関する基本的事項について協議するため、八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会（以下「協議会」という。）を置く。

２　この協議会の略称を東近江１市４町合併協議会とする。

（協議事項）

第２条　この協議会は、次に掲げる事項について協議又は調整する。

（１）１市４町の合併に関する基本的事項及び必要な調査

（２）１市４町の合併に必要な将来構想の策定に関する事項

（３）前２号に掲げるもののほか、１市４町の合併に関し必要な事項

（協議会の事務所の位置）

第３条　協議会の事務所は、八日市市に置く。

（組織）

第４条　協議会は、会長、副会長及び委員をもって組織する。

（会長及び副会長）

第５条　会長及び副会長は、１市４町の長が協議により、１市４町の長の中からこれを選任する。

２　会長及び副会長は、非常勤とする。

（委員）

第６条　委員は、次の者をもって充てる。

（１）１市４町の長

（２）１市４町の議会が選出する議員各２名

（３）１市４町の長が協議して定めた学識経験を有する者２２名以内

２　委員は、非常勤とする。

（監事）

第７条　協議会に監事２人を置く。

２　監事は、前条に規定する委員の中から、会長が選任する。

（会長及び副会長の職務）

第８条　会長は、協議会を代表し、会務を総理する。

２　副会長は、会長を補佐し、会長に事故あるとき又は会長が欠けたときは、その職務を代理する。

（会議）
第９条　協議会の会議（以下「会議」という。）は、会長が招集する。
２　会議の開催日時及び場所は、会議に付議すべき事件とともに、会長があらかじめ副会長及び委員に通知しなければならない。

（会議の運営）
第１０条　会議は、委員の半数以上の出席がなければ開くことができない。
２　会長は、会議の議長となる。
３　前２項に定めるもののほか、会議の運営等に関し必要な事項は、会長が会議に諮り別に定める。

（関係職員等の出席）
第１１条　会長は、必要に応じて関係職員等を会議に出席させ、説明又は助言を求めることができる。

（小委員会）
第１２条　協議会は、担任事務の一部について調査、審議等を行うため小委員会を置くことができる。
２　小委員会の組織、運営その他必要な事項は、会長が会議に諮り別に定める。

（幹事会）
第１３条　協議会に提案する必要な事項について協議又は調整するため、協議会に幹事会を置く。
２　幹事会の組織及び運営に関し必要な事項は、会長が別に定める。

（専門部会）
第１４条　第２条各号に掲げる事項を専門的に協議又は調整するため、幹事会に専門部会を置く。
２　専門部会の組織及び運営に関し必要な事項は、会長が別に定める。

（附属機関）
第１５条　協議会は、第２条各号に掲げる事項を遂行するため、協議会に附属機関を置くことができる。
２　附属機関の組織及び運営に関し必要な事項は、会長が会議に諮り別に定める。

（事務局）
第１６条　協議会の事務を処理するため、協議会に事務局を置く。

２　協議会の事務に従事する職員は、1市４町の長が協議して定めた者をもって充てる。
３　事務局に関し必要な事項は、会長が別に定める。

（経費の負担）
第１７条　協議会の経費は、１市４町で均等に負担するものとする。
２　１市４町は、前項の規定による負担金を年度開始後速やかに協議会に納付しなければならない。

（財務に関する事項）
第１８条　協議会の予算の編成、現金の出納その他財務に関し必要な事項は、会長が別に定める。

（報酬及び費用弁償）
第１９条　協議会の会長、副会長、委員及び監査委員は、報酬及びその職務を行うために要する費用弁償を受けることができる。
２　前項に定める報酬及び費用弁償の額並びに支給方法等については、会長が会議に諮り別に定める。

（協議会解散の場合の措置）
第２０条　協議会が解散した場合においては、協議会の収支は解散の日をもって打ち切り、会長であったものがこれを決算する。

（補則）
第２１条　この規約に定めるもののほか、協議会に関し必要な事項は、会長が会議に諮り別に定める。

付　則
１　この規約は、平成１５年５月１５日から施行する。
２　協議会が設けられた年度の予算に関しては、第１７条第２項中「年度開始後」とあるのは「協議会の予算成立後」と読み替えるものとする。

八日市市・永源寺町・五個荘町・
愛東町・湖東町合併検討協議会役員名簿

会　長　中　村　功　一（八日市市長）
副会長　久　田　元一郎（永源寺町長）
副会長　前　田　清　子（五個荘町長）
副会長　権　並　　清　（愛東町長）
副会長　宮　部　庄　七（湖東町長）
監　事　杉　山　忠　蔵（五個荘町議会議長）
監　事　小　嶋　柳太郎（湖東町議会議長）

【幹事会】

幹 事 長　池　田　　晋　（永源寺町助役）
副幹事長　奥　　善　一（愛東町助役）

合 併 協 定 項 目 と 調 整 内 容

項目NO	協　定　項　目	調　整　内　容
1	合併の方式	新設（対等）合併か編入（吸収）合併かを決定します。
2	合併の期日	新市の施行日について、様々な視点から円滑に移行できる目標期日を定めます。
3	新市の名称	新市にふさわしい新しい名称について、決定方法や選定基準などについて検討し、これに基づき名称の選定～決定を行います。
4	新市の事務所（市役所）の位置	新市の市役所の位置や施設整備方針などについて協議します。
5	議会の議員の定数及び任期の取扱い	合併特例法による定数や任期の特例措置を考慮しながら、各市町の議員の任期の取り扱いについて協議します。また、新市における議会の議員の定数についても予め検討を行います。
6	農業委員会の委員の定数及び任期の取扱い	合併特例法による定数や任期の特例措置を考慮しながら、農業委員会の委員の定数や任期について協議します。
7	一般職の職員の身分の取扱い	職員の任用制度や勤務条件等について、不均衡が生じないよう調整方針を協議します。
8	特別職の身分の取扱い	法令に基づき、合併関係市町の三役、教育長、教育委員、監査委員、各種審議会委員など特別職の身分の取り扱いについて確認すると共に、新市における特別職の選任方針や選任方法を確認します。
9	財産及び債務の取扱い	合併関係市町が所有する土地や建物、有価証券、借入金等、財産・債務の取扱いについて協議を行います。
１０	地方税の取扱い	住民税、固定資産税など各税の税率や納付などの統一に向けて調整を行います。
１１	町名、字名の取扱い	町（丁目）、字の名称について調整方針を協議します。
１２	慣行の取扱い	市章、花、木、鳥、市民憲章などの調整方針を協議します。
１３	一部事務組合等の取扱い	ごみ、し尿、消防など、広域で共同処理している各種組合について調整方針を協議します。
１４	条例、規則等の取扱い	合併により各市町の条例や規則等は失効するため、新市の条例、規則等について調整方針を協議します。
１５	組織及び事務機構の取扱い	合併後も円滑に住民サービスが提供できるように、新市にふさわしい組織や機構についての考え方や調整方針を協議します。
１６	公共的団体等の取扱い	農林関係団体、商工関係団体、文化関係団体、その他各種団体など、新市での一体性から、そのあり方について調整方針を協議します。
１７	使用料、手数料等の取扱い	使用料、手数料等について、制度の効率的な運用と格差是正などの観点から調整を行います。
１８	補助金、交付金等の取扱い	各種団体や事業への補助金について、合併後の制度や運用、補助条件等の調整方針を協議します。
１９	各種事務事業の取扱い	新市として業務の一体性を速やかに確立し、円滑な行政運営と住民サービスの提供が図れるように、次の２４項目の事務事業について調整を行います。
－1	消防防災関係事業	消防団、地域防災計画などについて調整を行います。

－２	電算システム事業	合併施行日に円滑な稼動ができるよう、電算システムの統合に向けた調整方針を決定します。
－３	交通政策事業	交通安全運動や対策、交通安全協会、自転車対策、コミュニティバスなどについて調整を行います。
－４	広報広聴関係事業	広報紙の発行、インターネット、有線放送、CATV など情報提供事業、住民相談などについて調整を行います。
－５	姉妹都市、国際交流事業	姉妹都市や国内の都市交流について調整を行います。
－６	コミュニティ施策	自治会や地域活動に関する事項について調整を行います。
－７	人権対策関係事業	人権関係審議会、推進対策本部、推進計画、各種人権相談事業などについて調整を行います。
－８	生活環境事業	ごみ処理収集方法や回収、ごみ減量に係る施策や助成制度、ごみ処分手数料などについて調整を行います。
－９	上・下水道事業	し尿処理や生活雑排水対策、公害防止対策、環境保全に係る諸施策などについて調整を行います。
—10	高齢者福祉事業	高齢者に対する様々な支援や福祉事業について調整を行います。
—11	介護保険事業	介護保険に関する事務事業について調整を行います。
—12	障害者福祉事業	障害者福祉施設への支援、社会参加や日常生活への援助・事業などについて調整を行います。
—13	児童福祉事業	児童手当や子育て支援事業、学童保育支援事業などについて調整を行います。
—14	病院（診療所）関係事業	国保診療所や合併関係市町が経営する病院などについて調整を行います。
—15	生活保護事業	生活保護事業について調整を行います。
—16	国民健康保険事業	保険料、給付内容、諸施策について調整を行います。
—17	保健衛生事業	母子保健事業や予防事業、乳幼児検診、健康診断、医療体制、防疫などについて調整を行います。
—18	建設関係事業	道路、河川、公営住宅、危険個所等の整備・維持管理などについて調整を行います。
—19	都市計画関係事業	都市計画区域指定や開発指導要綱、都市公園、都市計画街路、都市計画審議会などについて調整を行います。
—20	農林水産関係事業	農村整備事業、森林整備事業、森林組合関係などについて調整を行います。
—21	商工・観光・労政関係事業	商工業や物産の振興対策、勤労者対策、企業内人権啓発などについて調整を行います。 各種イベントや観光振興対策について調整を行います。
—22	学校教育事業	保育料、給食、施設整備など、幼稚園・小学校・中学校の管理運営や教育相談事業などについて調整を行います。
—23	社会教育事業	公民館・図書館・文化ホール・資料館・社会体育施設などの管理運営や事業、社会教育や社会体育の各種事業、歴史文化事業についての調整を行います。
—24	その他協議が必要な事業	上記協定項目以外で必要とされる場合に調整を行います。
２０	新市建設計画	新市の将来像や主要な事業など、合併後のまちづくりの基本となる計画について協議を行います。

合　併　協　定　項　目　の　協　議　方　針

合併協定項目の協議に際しては、１市４町それぞれが保有する地域特性や今日まで築き上げられた歴史・文化などを相互に理解、尊重するとともに、新市としての視点にたって、新市の均衡ある発展と住民福祉の向上に努めることを基本とし、次の点に留意しながら協議及び調整を行う。

１．一体性の確保

住民生活に支障がないよう、速やかな一体性の確保に努める。

２．格差の解消

負担公平の原則に立ち、行政格差が生じないように努める。

３．健全な財政運営

新市において健全な財政運営ができるように努める。

４．行政改革の推進

行政改革の観点から、事務事業の見直しに努める。

八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併検討協議会　協議日程

	合併協議会	
	会議開催	協議案件
平成15年 5月 (1ヶ月目)	(中旬) 第①回協議会 (下旬) 第②回協議会	・各種規程、平成15年度事業、予算等について ・新市まちづくり策定方針等 ・合併の方式 ・合併の期日 ・新市の名称
6月 (2ヶ月目)	(下旬) 第③回協議会	・新市の事務所の位置 ・一般職員の身分の取扱い ・特別職の身分の取扱い
7月 (3ヶ月目)	(下旬) 第④回協議会	法定協議会移行 ・規約、予算等 ・任意協議会①から③事項確認 ・議会議員の定数及び任期の取扱い ・農業委員会の委員の定数及び任期の取扱い ・町名、字名の取扱い ・慣行の取扱い ・各種事務事業の取扱い 　電算システム事業
8月 (4ヶ月目)	(下旬) 第⑤回協議会	・一部事務組合の取扱い ・財産及び債務の取扱い ・地方税の取扱い ・条例、規則等の取扱い ・組織及び事務機構の取扱い ・公共的団体の取扱い
9月 (5ヶ月目)	(下旬) 第⑥回協議会	・各種事務事業の取扱い 　消防防災関係事業 　交通政策事業 　広報広聴関係事業 　姉妹都市、国際交流事業 　コミュニティ政策
10月 (6ヶ月目)	(下旬) 第⑦回協議会	・各種事務事業の取扱い 　人権対策関係事業 　生活環境事業 　上・下水道事業
11月 (7ヶ月目)	(下旬) 第⑧回協議会	・使用料、手数料等の取扱い ・補助金、交付金等の取扱い ・各種事務事業の取扱い 　病院（診療所）関係事業 　国民健康保険事業 　保健衛生事業
12月 (8ヶ月目)	(下旬) 第⑨回協議会	・各種事務事業の取扱い 　高齢者福祉事業 　介護保険事業 　障害者福祉事業 　児童福祉事業 　生活保護事業
平成16年 1月 (9ヶ月目)	(下旬) 第⑩回協議会	・各種事務事業の取扱い 　建設関係事業 　都市計画関係事業 　農林水産関係事業 　商工観光労政事業

新市建設計画策定協議

小委員会

新市建設計画（案）提示

2月 (10ヶ月目)	(下旬) 第⑪回協議会	・各種事務事業の取扱い 学校教育関係 社会教育関係 その他協議が必要な事項 協議
3月 (11ヶ月目)	(下旬) 第⑫回協議会	・平成16年度事業、予算について ・新市建設計画について ・各種事務事業の取扱い その他協議が必要な事業 新市建設計画確定
4月 (12ヶ月目)	(下旬) 第⑬回協議会	・協定内容の確認 ・調印式について
5月 (13ヶ月目)		協定書調印
6月 (14ヶ月目)	(下旬) 第⑭回協議会	合併議決
7月 (15ヶ月目)		
8月 (16ヶ月目)	(下旬) 第⑮回協議会	
9月 (17ヶ月目)		
10月 (18ヶ月目)	(下旬) 第⑯回協議会	
11月 (19ヶ月目)		
12月 (20ヶ月目)	(下旬) 第⑰回協議会	
平成17年 1月 (21ヶ月目)		新市発足
2月 (22ヶ月目)		
3月 (23ヶ月目)		新市発足

八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町
合併検討協議会幹事会名簿

H15.4.3現在

市町名	役職	氏名
八日市市	助役	海外 友之進
	収入役	奥 善夫
	企画部長	森野 才治
永源寺町	助役	池田 晋
	収入役	白木 駒治
	総務課長	川戸 善男
五個荘町	助役	持田 長三郎
	収入役	
	総務主監	北川 純一
愛東町	助役	奥 善一
	収入役	鯰江 茂信
	合併推進室長	吉岡 登
湖東町	助役	野村 新太朗
	収入役	上野 清司
	企画財政課長	髙野 治幸

各 市 町 合 併 担 当 者 名 簿

H15.4.1現在

市町名	所　属	職　名	氏　名	電話番号
八日市市	企画部	部長	森 野 才 治	TEL :0748 24-5610 FAX :0748 24-1457
	合併推進室	室長	北 澤 克 美	
		副主幹	南 川 喜 代 和	
永源寺町	総務課	課長	川 戸 善 男	TEL :0748 27-1121(代) FAX :0748 27-1668
		副課長	藤 澤 俊 二	
		主任	高 木 喜 彦	
五個荘町	総務課	課長	松 藤 豊	TEL :0748 48-7303 FAX :0748 48-5650
		課長補佐	北 川 忠 和	
愛東町	合併推進室	室長	吉 岡 登	TEL :0749 46-0211(代) FAX :0749 46-0215
		嘱託	藤 関 安 久	
湖東町	企画財政課	課長	高 野 治 幸	TEL :0749 45-3702 FAX :0749 45-1570
		課長補佐	村 田 吉 則	
		係長	澤 村 博	

八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町
合併検討協議会事務局職員名簿

H15.4.1現在

所　属	職　名	氏　　名	所属市町	電話番号
	事務局長	中 嶋　喜代志	八日市市	
	事務局次長	――――	―――	
総務班	主幹	小 梶　隆 司	八日市市	
	班員	久 田　哲 哉	永源寺町	TEL :0748
	班員	森 上　俊 文	五個荘町	24-0811
	班員	西 澤　洋 樹	愛 東 町	24-5695
計画班	主幹	局長兼務）		24-5696
	班員	曽 羽　道 明	八日市市	
	班員	古 川　　暁	湖 東 町	FAX :0748
調整班	主幹	北 村　定 男	五個荘町	20-0855
	班員	久 保　孝 司	八日市市	
	班員	西 澤　静 朗	愛 東 町	
	班員	植 田　光 彦	湖 東 町	
	班員	栗 田　豊 一	永源寺町	
臨時職員		水 野　尚 子		