

歴史と文化が豊か
新しいお祭り

ま ち 未 来 通 信

2003

第4号

平成15年10月15日発行



五個荘町 近江商人時代給券



新市名称候補5点を選定!!

第3回目の新市名称候補選定小委員会において、応募のあった有効となる名称一九九六通、六九八種類の中から、新市にふさわしい名称の候補として5点の名称が選定され、9月25日に開催された第3回合併協議会で報告されました。

10月30日開催予定の第4回合併協議会で、この5つの候補名称の中から新市名称を決める協議が行われます。(8ページにも関連記事掲載)

(五十音順)

あかね市

神愛市

東近江市

東びわこ市

みどり市



8月27日(水)、愛東町総合福祉センターじゅびあにおいて、第2回八日市市・永源寺町・五個荘町・愛東町・湖東町合併協議会が開催され、財産の取扱いなどの5つの議案が審議され、すべて原案どおり決定されました。また、組織及び事務機構の取扱いなど新たに5つの議案が提案されました。

協議された事項



協議第20号

財産の取扱いについて

各市町の所有する土地や建物(道路、公園、学校、図書館などの公共施設等)の資産及び借入金等の債務は、すべて新市に引き継ぐことが決定されました。

協議第21号

地方税の取扱いについて

次のとおり地方税の取扱いが決定されました。

税目	税率	納期
個人市民税	均等割	平成18年度以降、年額2,500円
	所得割	現行のとおり(標準税率を採用)
法人市民税	均等割	地方税法第312条に基づく標準税率を採用
	法人税割	14.70% 資本等の金額が1億円以上の法人及び保険業法に規定する相互会社 13.70% 上記以外の法人
固定資産税	現行のとおり(標準税率を採用)	4期(5,7,12,2月)
軽自動車税	現行のとおり	1期(5月)
市たばこ税、入湯税	現行のとおり	
都市計画税	新市発足までに調整します	

協議第22号

一部事務組合等の取扱いについて

次の分類により取扱いことが決定されました。

市長職務執行者ってなあ〜に…!?

新設合併の場合、合併する市町の長は合併の日の前日に失職することになり、新しい市長が就任するまでの間(選挙は、合併の日から50日以内)、市長が不在になります。そこでその間の市長の職務を行う者を、合併前に各市町長の協議により決定します。

協議第23号

条例、規則等の取扱いについて

既存の条例等は新市発足時に失効するため、各種事務事業等の調整内容に基づき、次の区分により新たに整備することが決定されました。

- ・合併と同時に市長職務執行者が制定し、施行させる必要があるもの
- ・合併前の市町の条例を新市の条例としてそのまま定期間存続させるもの
- ・合併後、必要に応じて順次制定し、施行させるもの

- ・合併の日の前日をもって一部事務組合等を脱退し、新市において合併の日に加えるもの
 - ・合併の日の前日をもって脱退するもの
 - ・合併時に統合再編するよう調整するもの
 - ・新市に引き継ぎ、存続させるもの
- (下表のとおり)



8/27 第2回協議会の報告

協議第24号

公共的団体等の取扱いについて

各団体と今後充分協議しながら、合併時に統合再編等の調整に努めることが決定されました。ただし、特別な事情により調整が困難な団体は、当分の間、現行のとおりとし、合併後2年以内を目標に統合に努めることとされました。

ここに注目!!



主な一部事務組合等の合併時の対応は!?

一部事務組合とは、ごみ・し尿処理、消防・救急医療、火葬場など各市町の事務を共同処理するために設置されている組合のことで、左表のとおり取扱います。



▲布引斎苑



▲愛知郡広域行政組合消防本部

広域行政等	合併時の対応
八日市衛生プラント組合	し尿処理、公害測定
中部清掃組合	ごみ処理
東近江行政組合	消防 救急医療
布引斎苑組合	火葬場
愛知郡広域行政組合	消防
	救急医療
	水道
	火葬場
湖東広域衛生管理組合	不燃ごみ処理
	可燃ごみ・し尿処理
	心身障害児通園事業
神崎・蒲生郡社会教育主事共同設置	合併の日の前日をもって一部事務組合等を脱退し、新市において合併の日に加える
愛知・犬上郡社会教育主事共同設置	
滋賀県町村土地開発公社	
琵琶湖東北部広域市町村圏協議会	合併の日の前日をもって脱退する
八日市市・神崎郡介護認定審査会	
愛東町介護認定審査会	合併時に統合再編するよう調整する
湖東町介護認定審査会	
財団法人八日市市コミュニティ振興事業団	
財団法人湖東町生涯教育振興事業団	
八日市市土地開発公社	新市に引き継ぎ、新市の公社として存続させる
財団法人愛の田園振興公社	

提案された事項

- 組織及び事務機構の取扱いについて
 - 消防防災関係事業について
 - 交通政策事業について
 - 姉妹都市、国際交流事業について
 - コミュニティ施策について
- (内容は次ページに掲載)



9月25日(木)、湖東町、みずすまの館において、第3回合併協議会が開催され、組織及び事務機構など5つの議案が審議され、すべて原案どおり決定されました。また、人権対策関係事業など2つの議案が提案されました。

協議された事項



協議第25号

- 組織及び事務機構の取扱いについて
次の基本的な方針が決定されました。
1. 合併の目的、効果の視点から行政の効率化やスリム化を目的としていることから、現有施設の有効利用を基本に、組織の統廃合による職員数の適正化、指揮管理系統の簡素化に留意した組織事務機構とする。
 2. 住民サービスの視点から現在の住民サービスの維持や新市における同一水準のサービス提供ができるよう、窓口サービス、日常生活に関連する事務事業、地域の状況や特性に応じた地域的事業に留意した組織事務機構とする。
 3. 地域コミュニティ(住民自治)の視点からそれぞれの市町の地域特性に応じたまちづくりが展開できるよう、自治組織づくりなど地域コミュニティの推進に向けて支援、先導できる機能に留意した組織事務機構とする。
 4. 新市のまちづくりの視点から新市まちづくり計画に基づきまちづくり施策や新市に引き継ぐ事務事業などをスムーズに進めていくための組織事務機構とする。
 5. 円滑な移行を行うために行政運営の混乱や住民の困惑を回避するため、一定の移行期間を設け、激変を避けながら住民にわかりやすい組織事務機構を考える。

協議第26号

- 消防防災関係事業について
- ・ 常備消防については、現行のとおり東近江行政組合及び愛知郡広域行政組合消防本部で実施する。
 - ・ 地域防災計画及び水防計画については、合併時までに計画案を作成し、新市において、ただちに防災会議を開催し計画を決定する。
 - ・ 消防団は、合併時に統合する。定数及び出動区域は、現行のとおりとし、組織は、分団編成に統一する。
 - ・ 防災施設機械器具等については、現行のまま新市に引き継ぐ。
- 以上のとおり決定されました。

協議第27号

- 交通政策事業について
- ・ 民間の地方バス路線の維持を目的とする補助事業は、現行のとおりとする。
 - ・ 各市町が実施している循環バス事業は、合併時は現行のとおりとし、五個荘町と湖東町の循環バスは、合併時に新市の市役所へ乗り入れられるよう調整する。また、路線、運賃及び乗車割引等は、合併後2年以内に調整する。
- 以上のとおり決定されました。

協議第28号

- 姉妹都市、国際交流事業について
- 姉妹都市、友好都市、その他の都市との交流については、原則として新市に引き継ぎ、事業内容は新市で調整することが決定されました。



25% 第3回協議会の報告

協議第29号

- コミュニティ施策について
- ・ 自治会組織については、現行の自治会を基本に、各地区単位に地区自治連合会を、市全体として市自治連合会を設置する。(左図のとおり)
 - ・ 自治活動については、地域の自立を促し、活性化が図れるよう支援事業の調整に努める。
- 以上のとおり決定されました。

提案された事項

- 人権対策関係事業について
- 生活環境事業について

新市における自治会組織はどうかの!?

現在、八日市市では各町単位を中心とする自治会、他の4町では大字を中心とする自治会があります。これらの自治会は現行のとおりですが、その名称は「○○○自治会」と統一され、自治連合会として組織されます。

〔各地区自治連合会〕

平田地区自治連合会	12自治会
市辺地区自治連合会	14自治会
玉緒地区自治連合会	17自治会
御園地区自治連合会	21自治会
建部地区自治連合会	19自治会
中野地区自治連合会	27自治会
八日市地区自治連合会	48自治会
南部地区自治連合会	13自治会
永源寺地区自治連合会	33自治会
五個荘地区自治連合会	26自治会
愛東地区自治連合会	23自治会
湖東地区自治連合会	31自治会

新市自治連合会



地方バス路線、循環バス どんなのあるの!?



▲八日市市内を走る「ちょこっとバス」

【地方バス路線】

近江鉄道御園線(八日市駅～永源寺車庫)
神崎線(八日市駅～能登川駅)
日八線(近江八幡駅～八日市市平田地区～日野町北畑口)
角能線(能登川駅～愛東町ヶ原)

【循環バス】

八日市市「ちょこっとバス」、永源寺町「永源寺町営バス」、五個荘町「五個荘町循環バス」、愛東町「愛東循環線」、湖東町「湖東線」

新市まちづくり計画

策定委員会

「新市まちづくり計画策定委員会」は、合併協議会の附属機関として、住民公募の委員を含む30名の委員により、合併後の新しい市のまちづくりの指針となる「新市まちづくり計画」の策定に取り組んでいます。

同委員会では、7月から月2回のペースで議論を重ねるとともに、1市4町の施設などを巡るタウンウォッチングを開催し、7万8千人の住民がともに抱く、新しいまちづくりの『夢の卵』を温めています。

そこで今回は、委員会の取り組みを紹介します。

これまでの取り組み

- 第1・2回
4つのグループに分かれ、まちづくりの課題・夢・希望などについて自由に意見交換を行いました。
- 第3～5回
意見交換の中で集約されたキーワードから4つのまちづくりテーマを見出し、そのテーマを切り口とし、新市のまちづくりについて意見交換を行いました。

- ※4つのまちづくり(グループ)テーマ
- ・情報ネットワーク
 - ・愛知川
 - ・地場産業
 - ・観光・交流



- 第6・7回
これまでの議論をふまえ、新市の将来像について意見交換を行うとともに、新市のまちづくりを6つの施策分野に分け、計画内容について議論が続いています。



新市まちづくり計画策定委員会 委員は次の方です

合併協議会からの選出委員

市町名	氏名	市町名	氏名
八日市市	高村 与吉	愛東町	上川 裕子
	田中 敏彦		川副 清厚
永源寺町	飯尾文右衛門	湖東町	清水 重一
	吉澤 克美		野村 赤一
五個荘町	足立 進		
	杉山 忠蔵		

学識経験者

	氏名	所属
学識経験者	谷口 浩志	滋賀文化短期大学 生活文化学科 助教授
	西川 実佐子	特定非営利法人ひとまち政策 研究所 常務理事

公募により選出された住民委員

市町名	氏名	市町名	氏名
八日市市	池田 芳子	五個荘町	田中 寿昭
	小菅 史郎		福本 克己
	田中 義晴	愛東町	山本まき子
	村田 義則		花本 雅弘
永源寺町	山田 幸平	湖東町	西澤 正子
	田中 進		村山 光
	久田 光孝	上原 司	
	福井 均	瓦崎 雅彦	
	松吉 義彦	楠亀 弘子	

(敬称略)

●タウンウォッチング[主な視察先]

八日市市：大風会館、布引運動公園、蛇砂川(新川・現川)
 永源寺町：産業会館、^{ゆすりお}紅葉尾キャンプ場、^{ひるたにこれたかしんのうぞう}蛭谷惟喬親王像、政所支所
 五個荘町：文化学習センター、伝統的建造物群保存地区金堂、^{きぬがさ}織公園
 愛東町：マーガレットステーション、おくのの運動公園、福祉センター
 湖東町：探検の殿堂、KCN局(ケーブルテレビ)、^{よみあひどう}読合堂郷づくり 他

▼愛東町マーガレットステーション



▼五個荘町金堂のまちなみ



▲永源寺町惟喬親王像

◀八日市市大風会館



▲湖東町KCN局

住民アンケート結果報告

6月に実施いたしました新市まちづくり計画策定のための住民アンケートの結果をご報告いたします。このアンケートは、1市4町の住民のみなさんを対象に、「住民意識調査」と「中学生意識調査」の2種類で実施いたしました。

集計結果は、新市のまちづくりの指針となる「新市まちづくり計画」を策定するための貴重な資料として活用させていただきます。なお、アンケートの詳細は、合併協議会ホームページ、または合併協議会事務局や各市町合併担当課でご覧いただけます。

住民意識調査

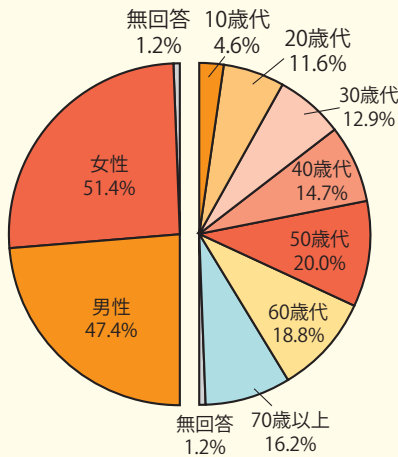
1市4町の15歳以上の住民の方から約1万2千人を無作為に抽出して、郵送による送付・回収で実施いたしました。

回収率

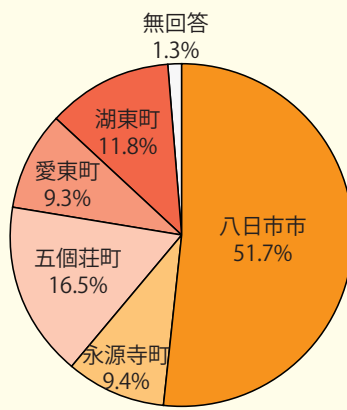
全体	41.7%
八日市市	34.8%
永源寺町	44.3%
五個荘町	42.6%
愛東町	47.0%
湖東町	38.5%

参考:15歳以上人口(H12国勢調査より)

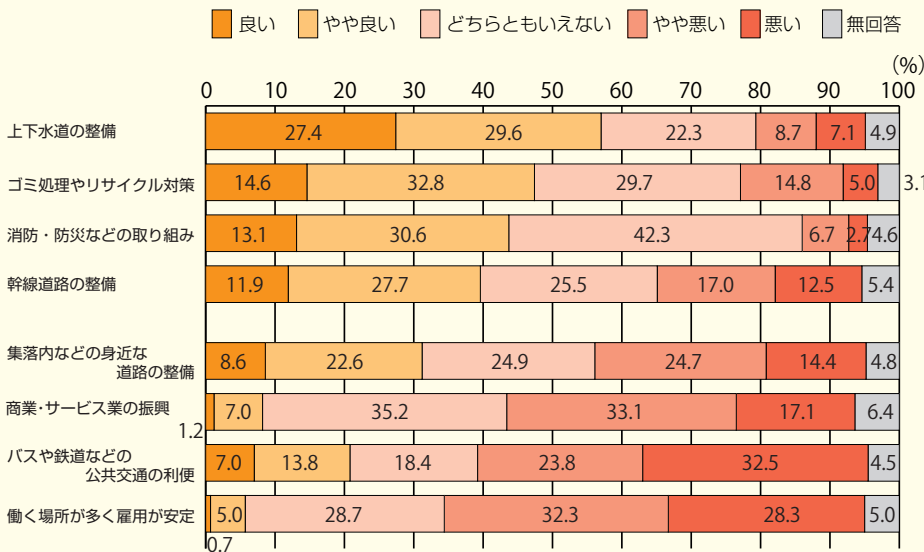
1市4町	64,814人
八日市市	37,133人
永源寺町	5,311人
五個荘町	9,712人
愛東町	4,972人
湖東町	7,686人



回答者の年齢・性別



回答者の住所



問 まちの現状

都市基盤、生活環境、福祉・保健・医療、産業、教育・文化、住民活動などの項目について、5段階で評価をいただきました。

良い評価が比較的多いのは、都市基盤では「下水道の整備」、生活環境分野では「ゴミ処理やリサイクル対策」、消防・防災などの取り組みとなっています。

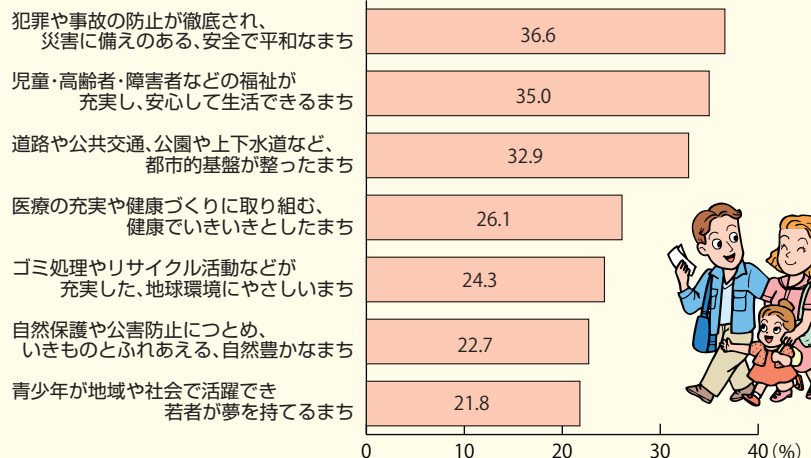
一方、都市基盤の「公共交通の利便性」や、産業分野の「雇用の安定」、商業サービス業の振興などについては、半数以上が悪いと評価しています。福祉や教育文化、住民活動は、どちらでもないという回答が多くを占めました。

問 新しいまちに望む将来イメージ

新しいまちの特徴として特に期待するものを選んでいただきました。

「犯罪や事故の防止が徹底され、災害に備えのある、安全で平和なまち」が最も多く、次いで「児童・高齢者・障害者などの福祉が充実し、安心して生活できるまち」、さらに「道路や公共交通公園や上下水道など都市的基盤が整ったまち」となっています。

都市基盤が整い、安全で安心して快適に暮らせるまちづくりを望む声が多くなっています。

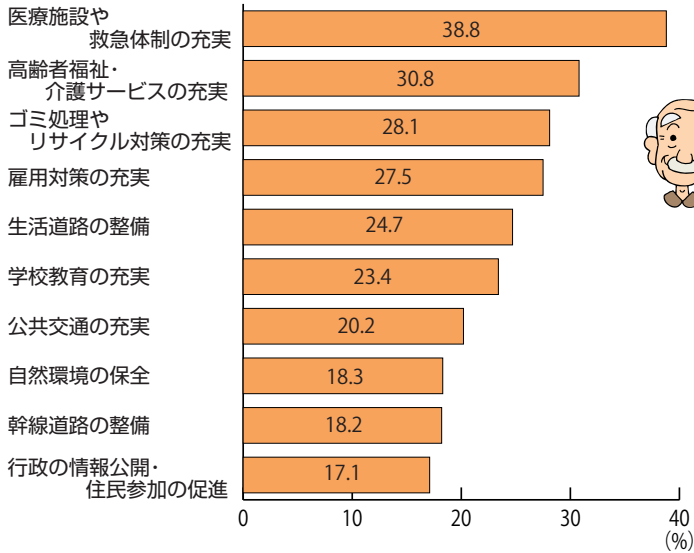


問 重点的に取り組むべき施策

新しいまちで特に優先的に取り組む施策について選んでいただきました。

「医療施設や救急体制」、「高齢者福祉介護サービス」の充実など福祉・保健・医療施策への取り組みが最も望まれています。

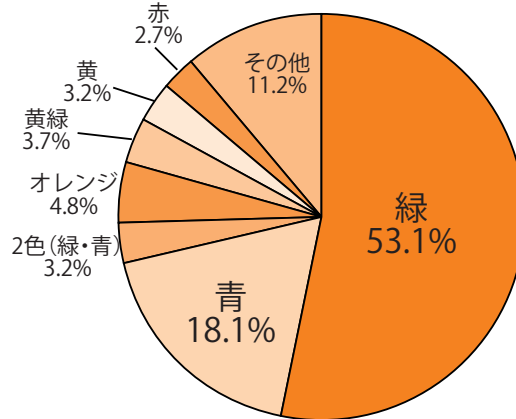
また、環境では「ごみ処理やリサイクル対策」、産業では「雇用対策」、教育では「学校教育の充実」、さらに「生活道路の整備」や「公共交通の充実」など都市基盤施策も望まれています。



問 イメージカラー

新しいまちのイメージカラーを自由に記述していただきました。

回答者の3割から回答をいただきましたが、圧倒的に緑系の色をあげる方が多くなっています。



問 まちの資源

お住まいのまちで、好きな場所や誇りに思うこと、新市になっても活かしていきたいことなどを項目ごとに自由に記入いただきました。

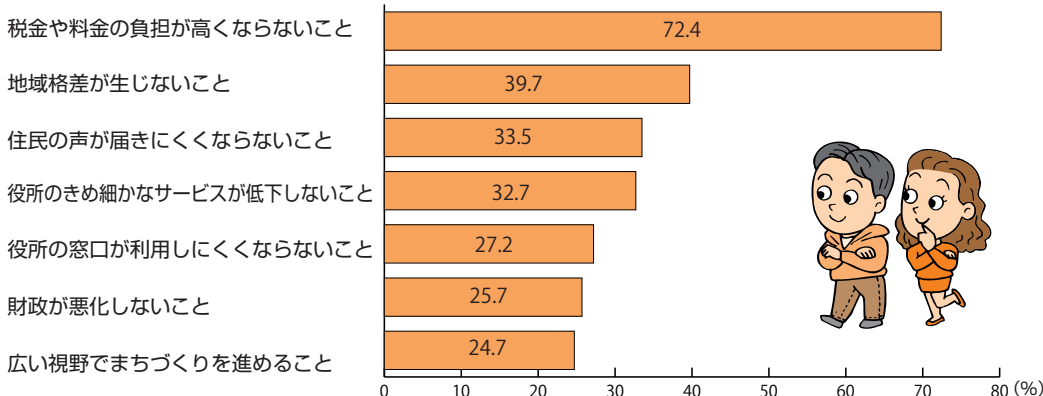
美しい風景や景色など	まつりやイベントなど
永源寺(ダム、政所)	大風まつり
金堂(近江商人屋敷他)	もみじまつり
愛知川	ヘムスロイドむらまつり
桜・もみじ	二五八まつり
湖東三山(百済寺)	あいとうまつり
田園(水田、農村)風景	ことふるさとまつり
マーガレットステーション	ぶらりまちかど美術館・博物館
豊かな(美しい)自然	マーガレットステーション収穫祭
太郎坊山(宮、箕作山)	聖徳まつり
鈴鹿山系 他	花火大会 他
歴史や伝統・文化など	特産品や娯楽施設など
百済寺	【特産品】
近江商人屋敷他	こんにゃく、小幡人形、
永源寺	布引焼、メロン、お茶、
木地師の里	地酒 他
太郎坊宮	【施設】
江州音頭	マーガレットステーション、
金堂のまちなみ	ひばり公園、愛郷の森、
ドケ祭	おくの運動公園、探検の
大風まつり(会館)	殿堂、ヘムスロイド村、
雪野山古墳 他	中央公園 他

※自由記述を多い順に掲載しました。

問 まちの運営で留意すること

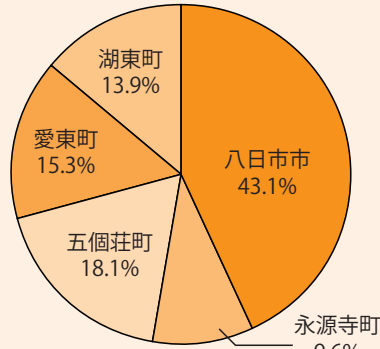
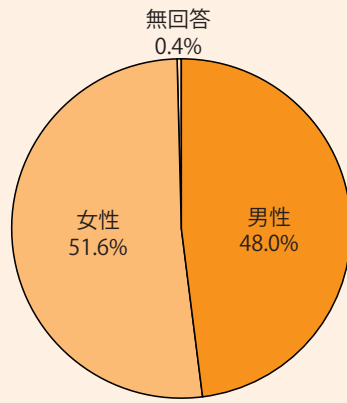
新しいまちを運営して行くうえで、特に気をつけなければならないことを選んでいただきました。

「税金や料金の負担が高くなること」を最も多くの方が望まれています。次いで八日市市では、「役所のきめ細かなサービスが低下しないこと」、八日市市以外では、「地域格差が生じないこと」が多く望まれています。



中学生意識調査

1市4町の中学3年生に該当する年齢の方878人全員を対象として、郵送による送付回収で実施いたしました。



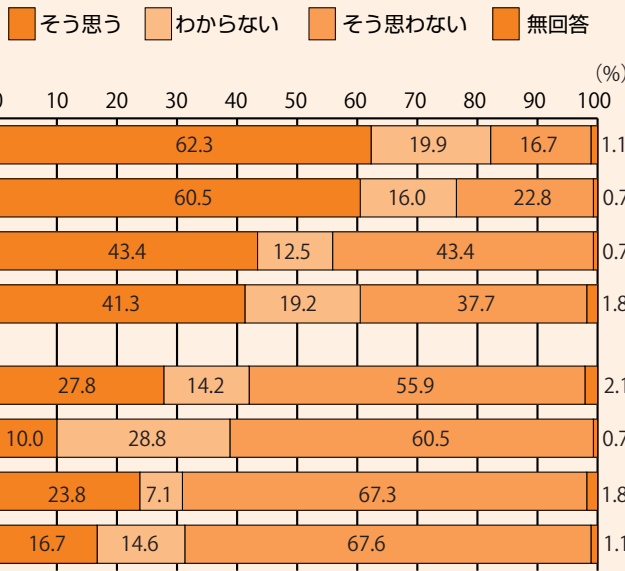
	配布数	回収率
全体	878人	32.0%
八日市市	493人	24.5%
永源寺町	63人	42.9%
五個荘町	128人	39.8%
愛東町	79人	54.4%
湖東町	115人	33.9%

問 まちの現状

まちの現状について3段階で評価をいただくとともに、そのうちもっと取り組んでほしいことを選んでいただきました。

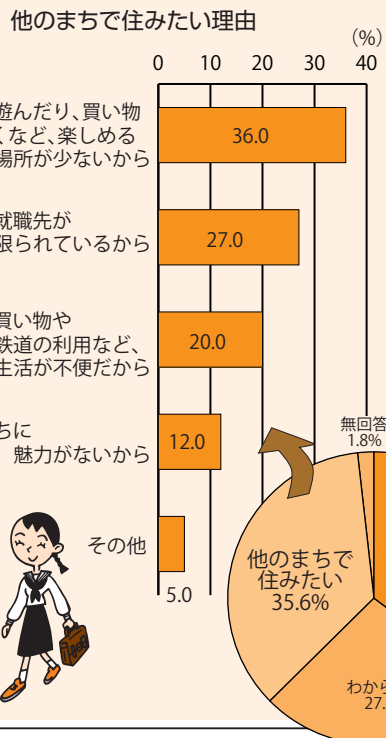
「もっと」と評価を得たのが、「まちの風景や自然を大切にしている」、「図書館や公民館など学校外での学習の場が整っている」で6割と多く、次いで「気軽に遊びに行ける公園や広場がある」となっています。

一方、「もっと思わない」、「もっと取り組んでほしい」と評価された項目は「バスや鉄道などの公共交通施設が利用しやすい」、「買い物や食事が楽しめる場所が多い」、「進学や就職の選択機会がたくさんある」でした。



問 定住意向

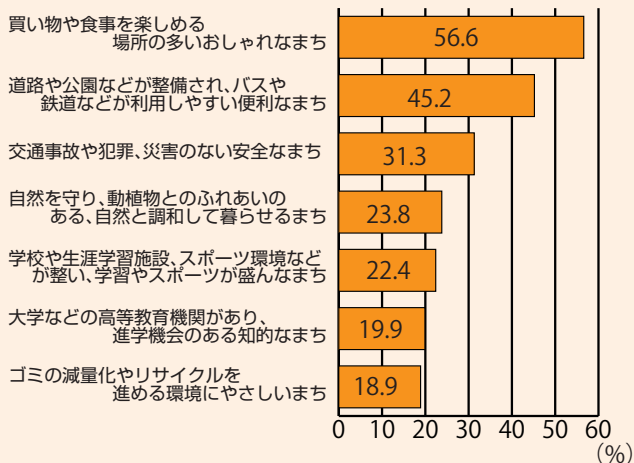
将来の定住意向についてお答えいただくとともに、他のまちで住みたいと答えた人にその理由を問いました。



問 新しいまちを望むこと

新しいまちを望むことと住み続けたいまちにするために、どのようなことを期待するかを選んでいただきました。

「買い物や食事を楽しめる場所の多いおしゃれなまち」を望む声が多く、次いで「道路や公園などが整備され、バスや鉄道などが利用しやすい」を望んでいます。





●合併協定項目の協議状況

項目	提案	協議	決定
1 合併の方式	○	○	○
2 合併の期日	○	○	○
3 新市の名称	○	○	
4 新市の事務所(市役所)の位置	○	○	○
5 議会の議員の定数及び任期の取扱い	○	○	○
6 農業委員会の委員の定数及び任期の取扱い	○	○	○
7 一般職の職員の身分の取扱い	○	○	○
8 特別職の身分の取扱い	○	○	○
9 財産の取扱い	○	○	○
10 地方税の取扱い	○	○	○
11 町名、字名の取扱い	○	○	※
12 慣行の取扱い	○	○	○
13 一部事務組合等の取扱い	○	○	○
14 条例、規則等の取扱い	○	○	○
15 組織及び事務機構の取扱い	○	○	○
16 公共的団体等の取扱い	○	○	○
17 使用料、手数料等の取扱い			
18 補助金、交付金等の取扱い			
19 各種事務事業の取扱い			
1 消防防災関係事業	○	○	○
2 電算システム事業	○	○	○
3 交通政策事業	○	○	○
4 広報広聴関係事業			
5 姉妹都市、国際交流事業	○	○	○
6 コミュニティ施策	○	○	○
7 人権対策関係事業	○		
8 生活環境事業	○		
9 上・下水道事業			
10 高齢者福祉事業			
11 介護保険事業			
12 障害者福祉事業			
13 児童福祉事業			
14 病院(診療所)関係事業			
15 生活保護事業			
16 国民健康保険事業			
17 保健衛生事業			
18 建設関係事業			
19 都市計画関係事業			
20 農林水産関係事業			
21 商工・観光・労政関係事業			
22 学校教育事業			
23 社会教育事業			
24 その他協議が必要な事業			
20 新市建設計画(新市まちづくり計画)			

※基本方針を決定

1市4町の人口と世帯(平成15年10月1日現在)

	八日市市	永源寺町	五個荘町	愛東町	湖東町	計
人口	45,259	6,477	11,992	5,680	9,160	78,568
男	22,492	3,085	5,856	2,789	4,458	38,680
女	22,767	3,392	6,136	2,891	4,702	39,888
世帯	16,079	1,860	3,751	1,487	2,500	25,677

●委員の変更

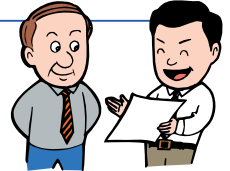
八日市市議会議員選挙に伴い、協議会委員が次のとおり変更となりました。

(敬称略)

八日市市議会推薦 志井 弘 (第2回法定協議会から)

●第4回合併協議会開催のお知らせ

日時:平成15年10月30日(木) 午後2時から
場所:八日市商工会議所
傍聴:定員60名(予定)



●第5回合併協議会開催のお知らせ

日時:平成15年11月27日(木) 午後2時から
場所:永源寺町地域産業振興会館
傍聴:定員40名(予定)

●新市名称候補選定小委員会からのお知らせ

新市名称候補と選考理由は次のとおりです。(五十音順)

名称	主な選考理由
あかね市	万葉集を代表する相聞歌「あかねさす 紫野行き…」が詠まれた地域であり、知名度も高い。また新市全域の歴史や文化を感じさせる。親しみや優しさを感じ、母音で始まる呼びやすさがある。
神愛市	1市4町に共通する愛知川がイメージでき、その水の恩恵によって発展した八日市市を含む旧神崎郡と旧愛知郡の合併であり、それぞれの頭文字をとった。「神愛高校」のように古くから使われている名称で愛着がある。
東近江市	「近江」は歴史的に知名度も高く、その東部に位置し地理的にもわかりやすい。近江の言葉そのものに、この地域の様々な歴史や文化を感じさせる。既に広く使用され、地域に慣れ親しんだ名称。将来の滋賀県の中核都市にふさわしい。
東びわこ市	日本を代表する琵琶湖の東に位置し、地理的にもわかりやすい。県を代表するような名称として知名度も高めやすい。ひらがなを使ったことで柔らかな感じがする。
みどり市	鈴鹿の山々を連想させると共に、1市4町に共通する緑あふれる自然豊かな地域がイメージできる。「みどり」は豊かさや親しみ、柔らかさを感じさせる。

★10月30日に開催されます第4回協議会で、まず協議会委員により新市名称候補3点の投票を行い、上位3点を選考します。次に再度2点の投票を行い、上位2点を選考します。残った2点の候補名称の中から最終投票を行い、新市の名称が決定します。



▲新市名称候補選定小委員会