

議会だより

花咲き 夢ひらく
未来の宝



めじろ保育園（能登川地区・種町）にて

Contents

- 3月定例会代表質問……………2
- 3月定例会一般質問……………5
- 平成21年度の予算……………10
- 3月定例会審議議案……………12

平成21年
第17号
5月1日発行

3月議会 代表質問

東近江市民クラブ

中 村 肇

同時不況に生活安全対策を



気軽に相談できる
消費生活センター(本庁1階)

問 世界同時不況の中、経済や雇用に大きな影響が出ている。

答 市民からの各種相談をはじめ、市民生活安定対策を実行すべきと考えるが。

答 昨年末、全庁をあげて取り組むために緊急雇用対策本部を設置し、年末休暇を返上して相談窓口の強化や市営住宅の提供、獣害対策等への緊急雇用の創出、緊急保障制度への対応等を行っています。

答 特に、派遣労働者等の解雇に起因する生活資金もしくなってきており、市民相談室や消費者センター、各種相談の強化をし、多重債務や小口資金貸付、多額の負担

肉付予算の規模と財源見通しは

人件費2割削減は可能か

問 提出の予算案は骨格予算であり、市長の政策的経費を盛り込んだ6月補正予算の規模および、今後見込まれる財源見通しは。

答 予算総額から判断して、補正予算額は20億円程度の規模になると考へています。

どうする今後の福祉政策

問 今後、持続可能な福祉政策を遂行していくには、厳しい財政状況の中、市民の理解を得る必要があると思うが、市長の見解は。

答 福祉政策については次世代への負担

の先送りをやめ、安定的な財源を確保することは国の方針であり、当市においても国の社会保障制度と協調を図ることを基本に置くべきと考えていますが、福祉についても経費の見直しは必要であり、行財政改革の中で例外でないと考えています。



老朽化進む市営住宅
を念頭に置き、各団地の建て替えや維持補修、改修、廃止等の方針を策定し、国の地域住宅交付金を活用して整備改善する予定です。

問 市長は公約の中での職員の人件費2割削減を約束されているが、公約実現への明確な道筋は。

答 人件費2割削減は、今後の退職者不補充により総人件費の削減を約束したものであり、人件費や管理費は総体で4年間に30億円の減額を行いたいと考えています。

問 老朽化する市営住宅は、建て替えや廃止等を含めた総合的な判断による計画的な整備が必要と考えるが。

答 20年3月に作成した市の住宅マスター・プランに基づき、21・22年度の2年間で入居者の年齢構成や用途、社会的ニーズを念頭に置き、各団地の建て替えや維持補修、改修、廃止等の方針を策定し、国の地域住宅交付金を活用して整備改善する予定です。

見直すのか市住宅マスター・プラン

問 経年劣化による農業基幹施設の改修や対策および、今後の農業農村整備事業の促進は。

答 整備を要する施設や30年以上経過した水路が多数存在しており、施設の更新を含めた整備対策は大きな懸案事項となっています。地域の事情、

できるのか施設更新・整備事業

緊密度、地元体制、予算を勘案しながら一定の順位付けをし、国々の様々な事業を取り入れながら取り組む考えです。



劣化著しい用水施設

問 今、市民生活は、憲法で保障されている健康で文化的な最低限度の生活を営む事すら困難な状況が増えている。

蒲生・湖東三山インターや同和関連予算の使い方を改めて、高い国民健康保険料を1世帯1万円引き下げるべきでは。

また、中学校までの医療費無料化や支所の予算と権限の充実が必要では。

また、医療費の動向や廃止も視野に入れ検討します。

また、医療費の動向や廃止も視野に入れ検討します。

問 赤字が続く市立病院の充実に向けた具体的な方法および、国立滋賀病院の支援や診療所を含めた地域医療の充実等、医療行政を、今後どのように進めていくのか。

答 地域医療を取り巻く環境は、医師不足による経営悪化という大きな課題に全国の公立病院が直面しております。当市の公立病院も憂慮すべき状態にあります。

問 今、市民生活は、憲法で保障されている健康で文化的な最低限度の生活を営む事すら困難な状況が増えている。

地域医療の充実は図れるのか

医師確保の見通しが立たない中、市民に不安を与えないため、内部努力を行い、医師確保の動向を見ながら対応せざるを得ないと承知しています。

問 医療や介護の費用負担ができる人のために「医療・介護扶助制度」をつくっては、財政的な支援は考えていません。

答 地域医療を取り巻く環境は、医師不足による経営悪化という大きな課題に全国の公立病院が直面しております。当市の地域医療を確立するための計画は、これから1年間かけて議会は定する考えです。

日本共産党議員団

支所機能の充実・強化とまちづくり補助金を



込み合う就労相談・ハローワーク

企業に対してもまちづくりの重要なパートナーと考えています。

問 市の周辺が元気であつてこそ中心部も活性化するものであり、支所には人と権限、予算が必要であります。また、まちづくり協議会の補助金の継続も必要と考えるが。

答 現在の計画を含めて支所のあり方は1年間かけて議論します。まちづくり交付金は、まちづくり協議会の運営体制や交付金のあり方など意見を聞き、鋭意意見交換を進めます。

国や大企業にモノ申せ

問 国の緊急対策・臨時交付金は、派遣切りにあつた労働者が路頭に迷わないのでにも、住宅環境整備や生活者の暮らしを守るために、ソフトラジオ事業に充てるべきであり、市は大企業の「派遣切り」に

モノ申す姿勢が必要では。今回臨時交付金は、当初、合併特例債を活用する予定の能登川給食センターと登録支援セントラルの整備に、市債抑制のため充当しました。

派遣切りについては、ルールに則って国へ要望していきます。

問 介護保険でも低所得者対策で一定の軽減策が講じられています。

答 福祉医療助成でも乳幼児や障がい者、母子・父子家庭などへの支援体制がとられており、新制度は考えていません。

問 介護保険でも低所得者対策で一定の軽減策が講じられています。

答 福祉医療助成でも乳幼児や障がい者、母子・父子家庭などへの支援体制がとられており、新制度は考えていません。

3月
議会

一般質問

自立できる補助金政策を



今日も子どもたちに給食を届ける
能登川学校給食センター

問 学校給食センター計画は
の現状と食の
安全性は。

答 能登川学校給食センターの規模は4千食で、新設する他の2センターの規模はそれぞれ5千食で、新設

問 わが国の自殺者は毎年3万人を超える、滋賀県では昨年347人となつており、その原因が健康、経済、生活苦などで社会問題となつてている。

答 予防対策の相談窓口と命をつなぐためのホットライン設置の考えは、

問 目まぐるしく変更される農業補助金政策では十分な投資効果が得られず、経営の安定化が阻害されており、振興ビジョンに沿った政策と地域の相乗効果が図れる特產品重点策が必要では。

答 市単独の、高度化利

用加算助成は十分な協議のうえ、6月補正で提案予定です。

問 産地確立交付金は県か

ら配分され、麦・大豆・

飼料作物の本作化や地域特例作物の振興、担い手

の育成など、その地域の農業振興の実情に即した

設計で補助され、農業者

や集落営農の意見を聞き

ながら、一定の条件で地

域水田農業推進協議会へ、

その総額の範囲内で交付

します。

問 市長は支所に予算と権限を与え、地域のことは地域で解決すると公約されたがその具体策は。

答 将来の支所業務は、戸籍、住民基本台帳事務や税の証明書発行業務等、市民相談窓口とする方針ですが、今後1年かけて議論をします。

住民本意の支所機能充実を

東近江市民クラブ 川 南 博 司



市民にとって一番身近な窓口となっている支所

問 市長は支所に予算と権限を与え、地域のことは地域で解決すると公約されたがその具体策は。

答 将来の支所業務は、戸籍、住民基本台帳事務や税の証明書発行業務等、市民相談窓口とする方針ですが、今後1年かけて議論をします。

支所で聞いた相談は即答できなくとも支所で責任をもつて回答するようになり、出来ると判断したことは、本所、支所を問わず効率・効果的に執行します。

厳しい経済状況下での自殺予防対策を

東近江市民クラブ 澤 田 康 弘

問 働きの経済状況下での自殺予防対策を

置し、多重債務や健康、生活困窮などの課題について各課で悩みの相談を受け、必要に応じケース検討会議を実施しています。

また、市民相談室を中

心に自殺のサインを見逃さないよう、職員のレベルアップに努めています。

答 当市では、「セーフティネット連携会議」を設



同和行政やめて
支所や公民館の充実を

日本共産党議員団
野田清司



楽しく元気に健康づくり

問　同和特別法の期限が切れて7年が経過。他市町では同和行政を終結したが、当市では同和人権予算是2億5千万円で、正規職員は16人。臨時職員も多く雇用している。今なお続いているのは同和問題解決に逆行しているのか。

団体見直し、隣保館予算を見直し、支所や公民館機能強化に使うべきでは。

答
一部に心理的差別が残つております、様々な人権問題の一つとして一日も早い解決を目指してまいります。

介護保険と障害者自立支援制度の問題点を問う

日本共産党議員団
川嶋重剛



今日はご飯給食、みんなで配膳

問 介護を必要とする人を受け入れる態勢が不十分な状況での第4期介護計画は大丈夫か。

介護を必要とする療養病床の存続と特別養護老人施設の整備が必要では。答 当市では介護が必要となった場合でも、その有する能力に応じて住み慣れた地域で自立した日常生活を営めることを基本と考え、地域密着型サービスと住宅サービスの基盤整備を基本に進めていきます。

答 拡大の考えは、
者への市単独助成の維持・
拡大の考えは、

中小商工業者の緊急対策を

日本共産党議員団
豆畠昇一郎

問 地域活性化の取り組みとして住宅リフォーム助成制度の考えは。

答 当市では約500件の認定をしており、保証料一部助成は支援策の一つとして検討していくます。

問 中小企業の信用保証制度への業種拡大や適用条件緩和、緊急保証料全額負担などの積極的対応は。

答 太陽光発電の取り組みは、地域活性化や新たなビジネスモデルの創出、雇用機会の拡大も期待できると考えます。

問　市長は当市の農産物　給食センターの整備に合
日本共産党議員団　野村秀一郎

学校給食と地産地消の取り組みを

給食センターの整備に合
わせ全市に広げていく考
え。

第 17 号

めざそう希望都市



整備された八日市駅前通り

問 商工業振興策には行政の総合力が問われるが、今後の取り組みは。

答 中心市街地の活性化は大きなポイントです。商業だけでなく都市計画や福祉、教育、環境、農業など、様々な視点から総合的に取り組むことで商工業の振興を図ることが重要と考えています。

東近江市らしさのある地元経済関係団体や業者振興策を模索するために、

湖東地域の中核都市にふさわしい希望都市・東近江市を目指し、中心市街地も含めた総合的視点に立って今後1年間かけ、マニフェスト行動計画を策定する中で議論を重ねてまいります。

緑の市民クラブ 畑 重三

などとともに、行政の企画力や実行力を發揮するよう取り組みます。

湖東地域の中核都市にふさわしい希望都市・東近江市を目指し、中心市街地も含めた総合的視点に立って今後1年間かけ、マニフェスト行動計画を策定する中で議論を重ねてまいります。

差別の判断基準は



差別をなくすための人権学習

問 「電話による同和地区問い合わせ」について、新市長の考えは。

答 「何をもつて差別とするのか」という判断基準について、当市と県・愛荘町との見解の開きがあり、今後は連携しながら解決を図っていく考えです。

問 「電話による同和地区問い合わせ」について、新市長の考えは。

答 「何をもつて差別とするのか」という判断基準について、当市と県・愛荘町との見解の開きがあり、今後は連携しながら解決を図っていく考え方です。

緑の市民クラブ 橋山栄吉

申請には申請者の免許証や保険証などの身分を証明できる写しと預金通帳の写しが必要で、窓口ではコピー機を備え対応します。

金融機関に口座がない人は現金での受け取りが可能ですが、支給は6月下旬以降となります。

時間外勤務の縮小を



問 21年度予算計上では、時間外手当が部署により倍増となっているが、財政が厳しい中、時間外勤務縮小の予算とすべきでは。

答 時間外勤務の縮減は、職員の健康管理の面からも必要であり、所属長が事務内容を的確に把握し、引き続き効率的な執務ができるよう職員の適正配置に努め、時間外勤務の縮減を図ります。

緑の市民クラブ 井上喜久男

問 定額給付金の具体的な申請方法や支給内容は。

答 4月13日から本庁と各支所で申請受付を開始しますが郵送での受付も可能です。

問 市政発展のために職員の能力や士気を高める対策は。

答 人事考課制度を平成20年度から本格的に導入し、職員の能力を最大限発揮

できるよう、職員研修や職場環境の改善と活性化を取り組み、市民サービスを低下することなく組織・機構の再編や適正な職員配置に努めます。

問 民間企業でリストラや減給されている今こそ、高い旧市職員の給与を引き下げれば、旧町職員との給与格差の解消が出来るのではないかとおもいます。

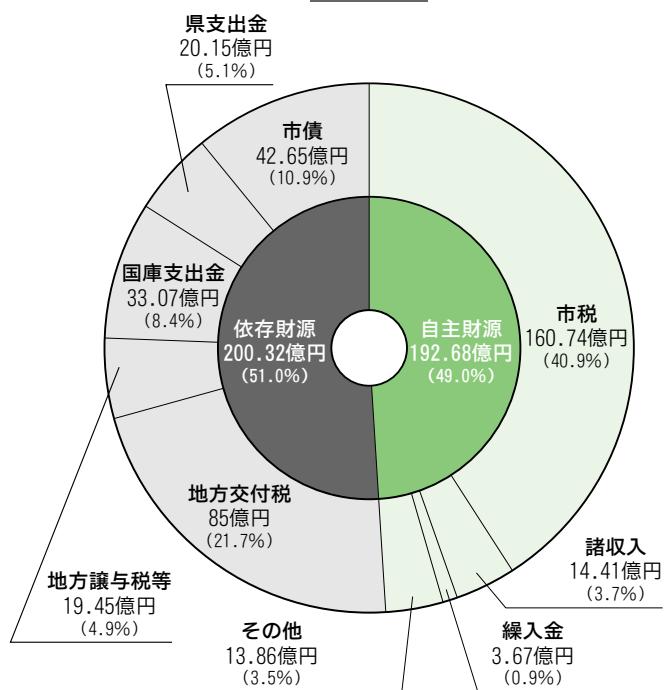
答 合併時には人件費の増加が出来ないことから、合併後に主任以下の職員のみ調整をしております。

に向けて!

一般会計(骨格)予算 393億円を可決

計 予 算

歳 入



平成21年2月15日に市長選が執行されたことから、当初予算は経常経費を中心とした「骨格予算」が計上され、一般会計は393億円（対前年度比2.8%減）となりました。

なお、6月に政策経費等を盛り込んだ補正予算が上程される予定です。

歳入では、市政の原動力の市税収入に160億7,460万円を計上。そのうち、主なものは個人市民税が52億3,850万円、法人市民税16億200万円、固定資産税80億4,180万円となっています。

老人保健特別会計は20年度から後期高齢者医療制度へ移行のため対前年比97.6%の減。介護保険特別会計は、新たな介護保険事業計画に基づき事業を実施するため5.2%増となりました。

9特別会計と2企業会計を合わせた11会計の総額は303億393万円（4.9%減）で、一般会計と合わせた全会計総額は696億393万円となり、20年度当初予算に対し3.8%の減となっています。

各会計ごとの予算は、別表のとあります。

市議会役員の変更	
平成21年3月16日 (変更日)	民生福祉常任委員会 委員 北浦 義一(無)
平成21年2月23日 (変更日)	民生福祉常任委員会 副委員長 川嶋 重剛(共)
平成21年3月16日 (変更日)	地域医療調査特別委員会 委員 北浦 義一(無) ()は所属会派名 共・日本共産党議員団 無・無会派

議案第1号(専決処分)	
平成20年度一般会計補正予算(第5号)	去る1月23日、第1回臨時議会が開催され、議案3件を審査しました。
市議会議員補欠選挙費	・子育て応援支給事業 8890万円
14億3千8千円	・農業振興対策事業 2200万円
全員賛成で可決	・能登川学校給食センター 130万円
議案第2号	
平成20年度一般会計補正予算(第6号)	・商工振興対策事業 2億5850万円
24億8千3千7千8千円	・発達支援・療育施設整備 2億5850万円
18億7千3千6千3万円	・発達支援・療育施設整備 2億5850万円
全員賛成で可決	・発達支援・療育施設整備 2億5850万円
議案第3号	
職員の勤務時間、休暇等に関する条例等の一部を改正	・発達支援・療育施設整備 2億5850万円
全員賛成で可決	・発達支援・療育施設整備 2億5850万円

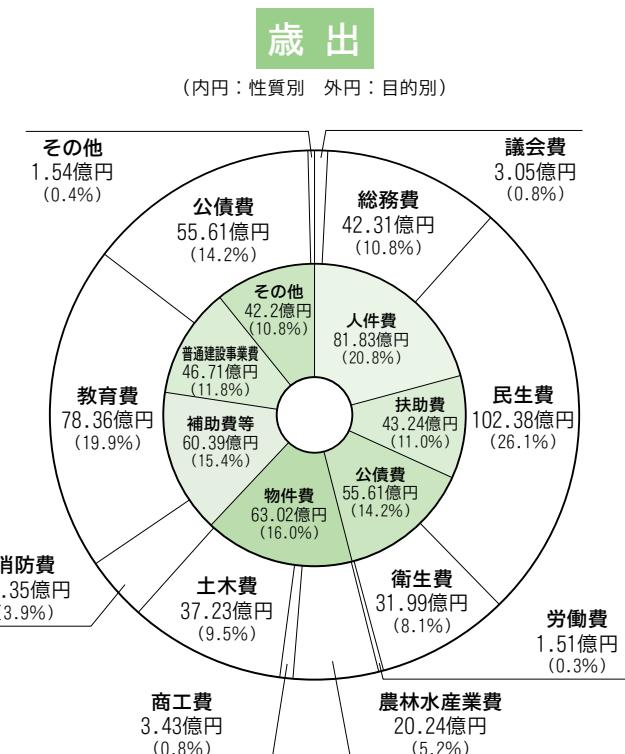
第1回 臨時議会報告

平成21年度予算 「希望都市」の実現

■ 特別・企業会計予算 ■

一般会

会計名		予算額
特別会計	住宅新築資金等貸付金特別会計	0円
	国民健康保険特別会計(事業勘定)	96億4,600万円
	国民健康保険特別会計(施設勘定)	2億1,760万円
	老人保健特別会計	2,260万円
	後期高齢者医療特別会計	8億2,000万円
	介護保険特別会計	61億6,300万円
	簡易水道事業特別会計	2億 500万円
	下水道事業特別会計	46億1,000万円
	農業集落排水事業特別会計	12億4,300万円
	公設地方卸売市場特別会計	4,700万円
企業会計	水道事業会計	35億9,042万円
	病院事業会計	37億3,931万円
合計		303億 393万円



まず、平成20年度の市立病院及び診療所の医業に関する状況についての中間報告の説明を受けました。

その中で、能登川、蒲生の両病院とも、整形外科の常勤医師がいないことから、特に高齢者層の患者数が減ってきており、医師確保が喫緊の課題として挙げられており、引き続き大学医局へ医師の派遣要請を行っていくとのことでした。

次に、病院改革プラン

また、市立2病院の連携として蒲生病院の常勤の外科医師が週1回、能登川病院で診療を始めたことにより、能登川病院での外科診療の充実と手術の適応や入院についての相談が受けられるようになりました。

地域医療調査特別委員会報告

委員長
西村
武



新議員の紹介

去る3月8日告示の東近江市議会議員能登川選挙区補欠選挙で、無投票により北浦義一議員が当選されました。

3月定例会で審議した議案

議案番号	件名	審査結果
4	平成20年度東近江市一般会計補正予算（第7号）	全員賛成 可決
5	平成20年度東近江市住宅新築資金等貸付金特別会計補正予算（第4号）	全員賛成 可決
6	平成20年度東近江市後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）	全員賛成 可決
7	平成20年度東近江市介護保険特別会計補正予算（第3号）	全員賛成 可決
8	平成20年度東近江市下水道事業特別会計補正予算（第3号）	全員賛成 可決
9	平成20年度東近江市水道事業会計補正予算（第4号）	全員賛成 可決
10	平成20年度東近江市病院事業会計補正予算（第1号）	全員賛成 可決
11	平成21年度東近江市一般会計予算	賛成多数 可決
12	平成21年度東近江市国民健康保険（事業勘定）特別会計予算	賛成多数 可決
13	平成21年度東近江市国民健康保険（施設勘定）特別会計予算	全員賛成 可決
14	平成21年度東近江市老人保健特別会計予算	全員賛成 可決
15	平成21年度東近江市後期高齢者医療特別会計予算	賛成多数 可決
16	平成21年度東近江市介護保険特別会計予算	賛成多数 可決
17	平成21年度東近江市簡易水道事業特別会計予算	全員賛成 可決
18	平成21年度東近江市下水道事業特別会計予算	全員賛成 可決
19	平成21年度東近江市農業集落排水事業特別会計予算	全員賛成 可決
20	平成21年度東近江市公設地方卸売市場特別会計予算	全員賛成 可決
21	平成21年度東近江市水道事業会計予算	賛成多数 可決
22	平成21年度東近江市病院事業会計予算	全員賛成 可決
23	東近江市個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
24	東近江市工場等立地促進条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
25	東近江市自転車駐車場条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
26	東近江市手数料条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
27	東近江市介護従事者処遇改善臨時特例基金条例の制定について	全員賛成 可決
28	東近江市八日市ふれあいビレッジ条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
29	東近江市老人福祉センター条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
30	東近江市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について	賛成多数 可決
31	東近江市こどもの家条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
32	東近江市獣区設置条例及び東近江市獣区入獣承認料徴収条例を廃止する条例の制定について	全員賛成 可決
33	東近江市八日市公設地方卸売市場条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
34	東近江市手数料条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
35	東近江市営住宅条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
36	町（字）の区域及び名称の変更につき議決を求めるについて	全員賛成 可決
37	財産の無償譲渡につき議決を求めるについて	全員賛成 可決
38	市道路線の認定及び廃止につき議決を求めるについて	全員賛成 可決
39	人権擁護委員の候補者の推薦につき意見を求めるについて	全員賛成 同意
40	損害賠償請求事件の損害賠償額を定めるにつき議決を求めるについて	全員賛成 可決
41	東近江市国民健康保険条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
42	東近江市特別職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例の制定について	全員賛成 可決
43	平成21年度東近江市一般会計補正予算（第1号）	全員賛成 可決
44	東近江市発達支援センター及び療育施設新築工事（建築工事）請負契約の締結につき議決を求めるについて	全員賛成 可決
45	東近江市副市長の選任につき同意を求めるについて	全員賛成 同意
46	東近江市監査委員の選任につき同意を求めるについて	全員賛成 同意
47	東近江市教育委員会委員の任命につき同意を求めるについて	全員賛成 同意
48	東近江市公平委員会委員の選任につき同意を求めるについて	全員賛成 同意
49	東近江市議会議員定数条例の制定について（議員定数33人・選挙区制）	賛成少数 否決
50	東近江市議会議員定数条例の制定について（議員定数26人）	賛成多数 可決
請願第1号	セーフティネット保証の保証料の負担制度と小口簡易資金への利子補給制度に関する請願書	継続審査
請願第2号	住宅リフォーム助成制度の創設に関する請願書	継続審査

古代、中東のある国では何事にも賛成と反対の意見があるのが社会的常識で、全員一致は不自然であるところから、きっと、圧力や談合があつたのではないかと見るのが一般的な通念であったので、「全員賛成」は無効で審議のやり直し」が決りでした。

このことは、「異議なし採決」や「全員賛成」の馴れ合い議会であつてはならず、「議会の目的は議論を殴り合いの代用品にすることである」と警鐘を鳴らしていったことになります。

ところで、上記3月定期会審議結果には全員賛成が多くあります。議論を経ての採決結果が、議会での議案説明と、常任委員会、本会議での十分な議論を経ての採決結果です。そこで、議案ごとに審議内容を詳しくお伝えしたいのですが、紙面の関係上無理があります。

議会傍聴やケーブルテレビ中継をご利用いただければ幸いです。

編集後記