

平成29年第2回東近江市教育委員会（定例会）会議録

日 時 平成29年2月27日（月） 午後2時00分 開会

場 所 市役所 東庁舎 東A会議室

出席者	教育委員長	谷川 裕一	委員長職務代理者	辻 京子
	教育委員	賀川 昌明	教育委員	篠原 玲子
	教育長	市川 純代	教育部長	中谷 逸朗
	こども未来部長	黄地 正治	管理監（生涯学習担当）	清水 保
	管理監（学校教育担当）	伊藤 晴朗	管理監（国体担当）	石井 義伸
	教育総務課長	大辻 利幸	学校施設課長	藤田 孝司
	教育研究所	中野 正堂	生涯学習課長	大菅 昭彦
	歴史文化振興課長	上川 喜久	歴史文化振興課博物館担当課長	河合 菊男
	学校給食センター所長	辻 平	幼児施設課長	三上 俊昭
	幼児課長	坂田 耕	図書館長	松野 勝治
	事務局（教育総務係長）	青木 幸市		

以上21名

事務局 開会

委員長

皆様こんにちは。平成29年第2回教育委員会定例会を開催させていただきましたところ、教育委員の皆様はじめ管理職の皆様には大変お忙しい中ご出席いただきましてありがとうございます。

今年度も残り1ヶ月となりました。私もあと1ヶ月で教育委員を卒業させていただきますので肩の荷が下りたようにほっとしています。委員の皆様には本市の教育のために今後も頑張っていたきたいと思えます。

学校教育課だより3月号には、私から文章を書いています。ロボットや人工知能などが活躍するITの時代と言われる中ですが、人と人との繋がりや人情味がこれからも必要だと思いますし、市長が常に話しておられるアナログ的な手法も捨てられないものもあると思ひ「繋」について投稿しました。

2月は、教育委員会臨時会や学校訪問など、委員の皆様には多くの事業に出席いただきました。学校訪問では、市内3校を訪問し特色のある学校づくりについて、各校の取組を視察させていただきました。

2月20日の新聞記事において、湖東第二小学校のドッジボールチームが県大会で優勝し、2年連続で全国大会出場の記事が掲載されていました。ぜひ全国大会でも頑張って1勝でも多く勝ち進んで欲しいと思えます。

今日の定例会では、議案2件と報告事項3件、また会議終了後に教育研究所の教育奨励

事業表彰式もありますので、よろしく申し上げます。

それでは、第2回教育委員会定例会を開催いたします。最初に会議録の承認ですが、第1回定例会及び第1回臨時会の会議録が事務局からあらかじめ配布され確認していただいていると思います。会議録の内容についてご異議はございませんか。

**各委員**

— 異議なし —

**委員長**

それでは、第1回定例会及び第1回臨時会の会議録は承認いただきました。後ほど第1回定例会については篠原委員と賀川委員に、第1回臨時会については賀川委員と辻委員に署名をお願いします。

なお、今回の第2回定例会の会事録署名委員は辻委員と篠原委員を指名させていただきますので、よろしく申し上げます。

それでは次第に従いまして、「1 報告」をお願いします。はじめに、教育長から報告をお願いします。

**教育長**

皆様こんにちは。教育委員の皆様は大変忙しい中、教育委員会定例会に出席いただきありがとうございます。また、2月21日には、大変寒い中、学校訪問を実施いただきありがとうございました。

前回の教育委員会以降の主な事業について報告します。1月28日は、中学校生徒会交流会を開催し、市内の9中学校の生徒会の代表者が参加して各学校の生徒会の活動報告と「いじめ」をテーマに意見交流会を行いました。意見を出し合った中から、「いじめよりもっと良いことを見つけよう」というスローガンを作成し、各学校の生徒会において今後いじめをなくす取組を進めていくことを決定してくれました。

同じく28日に予定されていた、文化財防火デーの防火・消防訓練は、大雪の影響で会場である石馬寺に多く雪が残っているため今年度は中止となりました。

2月4日には、ぬくもりメッセージの表彰式を愛東コミュニティセンターで行いました。表彰式ということで、参加者は受賞された方が中心となり、今後は人権啓発の機会としていくためには開催内容を工夫していく必要があるのではないかと感じ、担当に見直しを検討するように指示しました。

2月9日には、県都市教育長・教育部長の合同会議が草津市で開催されました。次年度の役員等の決定と、平成30年度の文教に関する国の施策並びに予算についての陳情の文案を作成しています。来年度の県教科用図書選定審議会に13市の代表として本市教育長が出席することになっています。

2月15日には、いじめ問題対策協議会と東近江市青少年問題協議会を開催しました。青少年問題協議会の中では、少年センターあすくるの小西支援コーディネーターから話題提供をしていただきました。少年センターで関わる子どもたちは、反社会的行動に関する相談が主でしたが、最近では引きこもりなどの相談が多く、相談の内容が変化しているとのことでした。学校問題対策支援室の相談内容を見ても同じ傾向があると感じました。

2月16日には、市史編纂資料整備活用委員会を開催しました。2年間の活動経過報告となりましたが、資料を保管する倉庫として旧永源寺給食センターを改修して整理作業を

行ったことに多くの時間を要したためです。今までに編纂してきた資料を今後どの様に活用していくか、また、市制20周年に向けての計画素案を作成するための意見をお聞きしました。

2月の校長会議での指示・指導事項は4点あります。1点目は、教育公務員の服務規律、全体の奉仕者としての責任等に関して、職員研修の実施を実効性のあるものに改めるようお願いしました。昨年度は、教科書発行会社による教師の謝礼金受取問題の報道等があり、今年度は蒲生東小学校の教頭が逮捕される事案がありました。危機意識をより一層高めるように注意喚起しています。2点目は、次期管理職の育成についてです。特に今年度末の異動では他市町からの校長、教頭の転入が確実な状況ですので、新メンバーでの校長会議・教頭会議の運営の充実を図っていかなくてはなりません。再度、次期管理職の育成を依頼しました。3点目は、いじめ防止基本方針の改定案が公表されたことについてです。平成25年度にいじめ防止基本方針が作成されてからも、いじめによる自殺や事件等が後を絶ちません。担任による問題の抱えこみが法律違反であるとして、年度内に新しい基本方針が出されるということですので周知しました。4点目は、超過勤務時間の把握と自己管理意識を高めることについてです。学校の中で対応しなければならない内容が複雑化、困難化しているため、定時で帰ることが難しい状況です。学校教育を充実していくためには、教師の心身の健康維持が不可欠です。業務の削減、選択を行い一人に仕事が偏らないような校務分掌の割振や、ストレスチェックを活用するようお願いしました。

1月30日には、東京で開催されました「平成28年度全国家庭教育支援研究協議会」に出席しました。千葉敬愛短期大学学長の明石要一先生と学校法人服部学園の服部幸雄氏のトークセッションがあり、その中で留意したい話を校長会議の中で伝えています。明石先生からは、日本人の子どもたちの自尊感情は非常に低いということが調査で分かっていますが、海外在住の日本人学校の子どもの自尊感情は高いということ自身分析に基づいて話されました。要因は主に3点あり、1点目は親子の会話があることが重要で、特に家族全員で食事をすることや家族団らんの時間が外国で暮らす親子の方が多いとのことでした。2点目は、休日に家族全員で行動することが多いことです。3点目は、現地の子どものたちから日本のことを尋ねられるので、日本について調べる機会が多くなり、日本の文化や日本の良さを改めて知ることができることでした。これらのことによって、自尊感情が高まるのではないかという話でした。

また、食育推進法をすすめられた服部先生は、昨年の市民大学でも講演していただきましたが、中国の故事にある「釣り針と釣り糸の作り方」の話を家庭と学校の教育に例え話されました。安心安全な食べ物を食べるよう努力することや、お箸の持ち方については家庭の中で行うものであり、それをブラッシュアップしていくのが学校の役割というとても興味深い話をされました。

さらに、石井式の漢字教育についてですが、幼児期に漢字を読ませることによって、漢字の習得率が高くなるという結果があるという話もありました。読めない漢字、習っていない漢字にもルビを打って読ませた方が漢字への抵抗が少なく、また、書くときの習得率も高いということです。本市の学力向上推進員が中心となって習うであろう教材にルビを打つ取組と行っていますが、その取組と符合すると感じながら話を聞いていました。このことは校長会でも伝えています。

委員長

ありがとうございました。ただいまの報告についてご意見ご質問はありませんか。

各委員

— 意見・質問等なし —

委員長

質問がないようですので、続きまして教育部長から報告をお願いします。

教育部長

私からは、平成29年度の当初予算の概要について説明します。予算総額は、一般会計499億円で、28年度比で17億円の減少となっています。そのうち教育費は、53億3,018万3千円で前年度対比11億8,093万2千円の減額です。これは、小学校施設整備事業、図書館管理運営事業、学校給食センター管理運営事業などの整備完了により減額となったものです。幼稚園費を除く43億9,604万3千円が教育部としての予算規模となっています。

教育部の主な事業を説明します。未来の人材育成として、外国人児童・生徒等支援事業、小中外国語教育の充実を学校教育課が、まなびっこふるさと東近江事業を学校教育課及び歴史文化振興課が取り組みます。また、学校施設整備として、4小学校、1中学校の改修、4小学校のトイレ改修設計を学校施設課で取り組みます。西堀榮三郎記念室改修工事、空調改修工事を歴史文化振興課が、幼児の体力向上と高齢者の健康増進事業、6社会体育施設の改修・設計をスポーツ課で取り組みます。

次に、地域ぐるみで支える福祉と医療として、視覚障害者用図書館機器の設置を図書館が、地域資源を生かした観光事業の拡大として、日本遺産を生かした地域活性化事業を歴史文化振興課、観光物産課、都市計画課、森と水政策課で取り組みます。

教育部としまして、鈴鹿から琵琶湖の恵みを生かし、人が輝くまちづくりの実現のため平成29年度事務事業を推進していきます。報告は以上でございます。

委員長

ありがとうございました。続いて、こども未来部長から報告をお願いします。

こども未来部長

こども未来部からも、市議会3月定例会に提案します平成29年度予算案の主なものについて説明します。新年度予算案には、第2次総合計画の前期基本計画に基づき、こども・子育て支援を拡充するための各種施策を盛り込んでいます。

すくすく東近江市事業についてですが、旧八日市南小学校跡地を活用して、認定こども園、保健センター・子育て総合支援センターや芝生広場等を整備して、妊娠、出産、子育て、健康推進、介護予防など、子どもから高齢者まで切れ目のない支援を行うための複合施設を整備します。老朽化した中野幼稚園とみつくり保育園を統合して、定員285名の幼保連携型認定こども園を来年4月に開園し、待機児童の解消と幼児教育・保育の充実を図るものです。

また、待機児童解消のためには施設の拡充とともに保育人材の確保が必要であるため、今年度も「保育の仕事就職フェア」を開催しましたが、さらに若いうちから保育に関心を持ってもらうため市内の高校に出向いて「出前保育士就職フェア」を開催します。また、市外からの保育士雇用を促進するため、新たに市内に移住される方に宿舍借上げ、補助金を交付して保育士確保に努めたいと考えています。

民間保育所等への支援についてですが、近年保育所への入所希望が急増していることか

ら、受け入れ枠の整備が追いつかない状況にあり、早急な対応が必要となっています。そのため、新たに小規模保育事業所を開設していただける民間事業者を公募することとし、その施設の改修に必要な経費に対して補助金を交付することとしています。また、いちのべ保育園が認定こども園化し、定員を増やす計画をされていますので、その施設整備事業を支援します。

今年度から始めました「見守りおむつ宅配便」事業についてですが、現在、対象家庭の95%におむつ等を支給し、子育ての相談を行い好評となっています。来年度も引き続き、子育て家庭の声かけ見守りと経済的負担の軽減に取り組みます。

親の就労に伴い保育所への入所とともに学童保育所への入所希望も増加していたため、計画的な学童保育所の整備を進めています。平成29年度には、4箇所の施設を新築又は増改築工事を実施する予定です。また、学童保育所の安全対策として、防犯サイレン導入のための補助金も交付します。

主な施策を紹介しましたが、子どもを産み育てやすい環境の整備と、質の高い教育・保育を提供するための予算を計上しています。報告は以上です。

**委員長**

ありがとうございました。各部長から報告がありましたが、何かご意見ご質問はありませんでしょうか。

**辻委員長職務  
代理者**

先日の学校訪問の日に、Jアラートが11時に鳴る予定でしたが、鳴らずに終わったようでしたが、市内の園及び小中学校ではどのような状況だったのでしょうか。

**こども未来部  
長  
教育部長**

市のシステムの故障の為にその日の訓練は中止になりました。

防災危機管理課からは詳しいことは聞いていませんが、他の各学校や市役所庁舎でもアラームは鳴っていません。今回は訓練になりませんでしたので、改めて実施されると思います。

**篠原委員**

保育士確保事業についてですが、新しく雇用する保育士の宿舍の補助があるとのことでしたが、対象は新規で雇用する保育士だけでしょうか。現在すでに雇用されている保育士は対象にならないのでしょうか。

**こども未来部  
長**

新たに市外から雇用される保育士が対象です。

**篠原委員**

新規雇用の職員が対象で、すでに雇用されている保育士に対象にならないのは不公平感があるように思います。

**幼児課長**

国が定めている要綱では、平成25年以降に採用された者が対象となっています。そのあたりの整合性を考えて、今後検討していくというような段階です。

**篠原委員**

現在働いている保育士が市外に流出するのを防ぐ観点からも、前向きに支援の検討をお願いします。

委員長	他にご意見ご質問等はありませんか。
各委員	— 意見・質問等なし —
委員長	質問等ないようですので、続きまして「2 議案」に移ります。議案第2号「東近江市図書館心身障害者（児）に対する郵送貸出実施要綱の制定について」担当から説明をお願いします。
図書館長	— 資料により説明 —
委員長	ただいまの件について、ご意見ご質問等はありませんか。
辻委員長職務 代理者 図書館長	この要綱が制定されると、実際に郵送での貸出利用者はどれくらいになりますか。  対象となる方として、現在市内には視覚障害者の方が約250人います。郵送貸出のサービスについて、障害福祉課など関係課からPRを行い、利用していただけるように促していきたいと思っています。県下で先行して取り組んでいる自治体として、県と長浜市がありますが、利用状況を確認しましたら、それほど多くの申請はありませんでした。徐々に利用は増えつつある傾向だと聞いています。現在は、図書館の利用者の求めに応じて職員が自宅に配達することもあります。今後はそのような場合も郵送に切り替えることができると考えています。今後は、心身障害者だけではなく高齢化によって来館が困難な方なども増えていきますので、郵送貸出サービスは有効ではないかと思えます。
委員長	他にご意見ご質問はありませんか。
各委員	— 意見・質問等なし —
委員長	では、議案第2号につきましては承認いただけますでしょうか。
各委員	— 異議なし —
委員長	それでは、議案2号については原案通り可決といたします。 続きまして次の議案に移ります。議案第3号「東近江市図書館インターネット端末の設置及び利用に関する要綱の制定について」担当から説明をお願いします。
図書館長	— 資料により説明 —
委員長	この件についてご意見ご質問等はありませんか。
賀川委員	インターネットの禁止行為の規定に関してですが、禁止行為を監視するのは非常に難し

く、禁止行為に違反した場合の対応も非常に難しいと思います。禁止行為を規定するよりも、禁止行為をさせないようなシステムを最初から構築する方が良いと考えますがいかがでしょうか。

図書館長

図書館では、インターネット端末にフィルタリングソフトを導入して、不正アクセスや閲覧の機能制限を加えています。機械的な防御と合わせて禁止事項を明確にすることにより、二段構えでトラブルを未然に防ぐようにしています。利用申込の際には、職員から禁止事項などの説明を丁寧に行い、利用者の同意を得てからの端末利用となりますので、ソフトとハードの両面から安全性を確保します。機械の設定では、フィルタリングやファイアウォールなどを常に最新のバージョンを使用して、安全は環境を維持していきます。

賀川委員

最近では、本人が気づかない間に操作されてしまうこともあるので、フィルタリングはもちろんです。利用機能そのものを限定的にした方が安全性が高まりますので検討していただければと思います。

辻委員長職務  
代理者

個人が自分の端末を持ち込んで使用する場合、インターネットは利用できますか。

図書館長

図書館ではW i f iなどのネットワーク環境は提供していません。個人的に契約されているW i f iを使ってインターネット利用されている方は見受けられます。

辻委員長職務  
代理者

各図書館に何台のインターネット端末がありますか。

図書館長

合計10台あります。八日市、能登川、蒲生に2台ずつ、湖東、愛東、五個荘、永源寺は1台ずつ設置しております。

賀川委員

利用者が使用するネットワークと、職員が業務上使用しているネットワークとは切り離されていますか。

図書館長

ネットワークは切り離しています。図書館の業務では、多くの個人情報扱いますので、一般利用者が入られないネットワークになっています。

委員長

他にご意見ご質問はありませんか。

各委員

— 意見・質問等なし —

委員長

では、議案第3号につきましては承認いただけますでしょうか。

各委員

— 異議なし —

委員長

それでは、議案第3号については原案通り可決といたします。  
議案は以上ですので、続きまして「3 報告事項」に移ります。「東近江市教育委員会

委員の任命につき市議会の同意を求めることについて」担当から説明をお願いします。

教育総務課長 — 資料により説明 —

委員長 ただいまの報告について、ご意見ご質問はありませんか。

賀川委員 本日の滋賀報知新聞の記事に教育委員交代の掲載がありましたが、決定ではない段階で掲載していますが問題はないのでしょうか。

教育総務課長 議案については事前に記者発表されていますので、その内容が掲載されていたものと思われま。

委員長 その他ご質問ご意見はありませんか。

各委員 — 意見・質問等なし —

委員長 では次に「平成28年度東近江市指定文化財の指定に伴う諮問案件について」担当から説明をお願いします。

歴史文化振興課長 — 資料により説明 —

委員長 ただいまの報告について、ご意見ご質問はありませんか。

賀川委員 この遺跡の再調査を行うことで、周辺の体育施設などの利用状況に影響はありませんか。

歴史文化振興課長 既に遺跡に関する調査は終了していますので、今後新たに調査することはありません。

辻委員長職務代理者 現在はどのような状態で、誰が管理しているのですか。

教育部長 遺跡は現在埋め戻して、その上に公園を整備し遺跡があることが分かるように看板を設置しています。布引運動公園の一部になっていますが、人が立ち入れるような場所ではありません。管理については運動公園の施設管理者がいますので、適正に行われています。

委員長 他にご意見ご質問はありませんか。

各委員 — 意見・質問等なし —

委員長 では次に「福祉教育こども常任委員会協議会案件等について」各担当から説明をお願いします。



各課課長	— 資料により説明 —
委員長	ただいまの報告について、ご意見ご質問はありませんか。
辻委員長職務 代理者 学校施設課長	能登川西小学校の大規模改修について、改修内容や規模ほどの程度でしょうか。  現在、学校と協議を行いながら、教室の配置など含めて改修計画を立てているところです。
賀川委員	歴史文化基本構想に関してですが、以前新聞記事において布施城跡周辺を地元住民やライオンズクラブが整備されたということが記載していましたので見に行きました。記事を見て県外から訪れたという人と出会うこともありました。布施地区周辺には、他にも文化財が多くあり、また布施公園などの施設もありますので、地域一帯を文化財として取り上げていくような構想はないのでしょうか。
歴史文化振興 課長	歴史文化基本構想では、文化財の分類は歴史背景や時代ごとに区分していき、地区ごとでの分類にはなっていません。山城跡の整備に関してはまちづくり協議会が中心に取り組んでいただいております、今までに大森城址の整備をされています。布施城跡も取り組み始められましたが、十分な整備が行き届いていない現状だと思います。
篠原委員	外国人児童生徒の日本語初期指導教室の開設についてですが、一定期間の指導とは、どの程度の期間を想定していかか。
管理監（学校 教育担当） 篠原委員	約3ヶ月程度の初期指導を予定しています。  対象となる市内の外国人児童・生徒の全てが、通常の授業時間に御園小学校に通学することになるのでしょうか。
管理監（学校 教育担当）	日本語指導を希望する児童・生徒のみが対象となります。御園小学校までの送迎については保護者をお願いすることになります。教室の時間は、8時半から15時の時間帯で考えています。
篠原委員	日本語初期指導教室の職員、指導教師はどのように対応するのですか。ボランティアの方の協力も得る方法もあると思います。
管理監（学校 教育担当）	日本語初期指導教室の室長と支援員の二人で指導を行います。教室に通う子どもの人数は上限を15人程度で考えています。
教育長	県の職員配置を希望しましたが厳しい現状です。御園小学校では、今までもボランティアの方が日本語教室を開いていただいていたので、新たに開設する教室においても、ボランティアの方の協力は可能と考えています。

辻委員長職務 代理者	五個荘東幼稚園整備工事の進捗状況報告書の中で、「能活棟」の整備とありますがどの様なものでしょうか。
幼児施設課長	旧高齢者能力活用センターの整備のことです。五個荘東幼稚園は、既存の五個荘東幼稚園と旧高齢者能力活用センターの2施設の増改築により整備することとしています。
委員長	他にご意見ご質問はありませんか。
各委員	— 意見・質問等なし —
委員長	ご意見ご質問がなければ報告事項は以上になります。 続きまして「4 その他」に移ります。各課から報告をお願いします。
各課課長	学校教育課・・・学校教育課だより 教育研究所・・・教育研究所だより 生涯学習課・・・報告事項 歴史文化振興課 博物館 G r・・・報告事項 図書館・・・報告事項
委員長	各課からの報告について、ご意見ご質問はありませんか。
各委員	— 意見・質問等なし —
委員長	全ての案件が終了しました。全体を通してご意見・ご質問はありませんか。
辻委員長職務 代理者	小中学校のトイレは改修が進められていますが、図書館、博物館、体育館のトイレの改修は進んでいますか。
管理監（国体 担当）	体育館は、大規模改修に併せて順番に改修を進めています。
図書館長	図書館は、今年度に湖東図書館の改修工事を行いました。今後は順次各館の改修工事を行っていきますが、各施設はいずれも老朽化が進んでいますので、トイレ改修を含めて計画的に実施していきたいと考えています。
教育部長	八日市文芸会館は、平成29年度にトイレの改修工事を行います。あかね文化ホールは今年度に改修工事を行いました。トイレ改修に関しては、市長が力を入れている部分もありますので今後も計画的に実施していく予定です。
委員長	他にご意見ご質問はありませんか。

各委員	— 意見・質問等なし —
委員長	なければ、次回の第3回定例会については3月23日午後2時から、市役所東庁舎東A会議室で予定しておりますのでよろしく申し上げます。その他、日程等の連絡事項等を事務局から申し上げます。
教育総務係長	— 当面の日程についての説明 —
委員長	以上をもちまして、平成29年第2回教育委員会定例会を終了させていただきます。本日は皆様お疲れ様でした。ありがとうございました。

会議終了 午後3時50分

会議録署名委員

---

会議録署名委員

---

委員長

---